

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
18 февраля 2010 г. N 225**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В
РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

(в ред. постановления Совмина от 08.02.2013 N 97)

Совет Министров Республики Беларусь **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Концепцию развития теплоснабжения в Республике Беларусь на период до 2020 года (прилагается).

Министерству энергетики довести указанную Концепцию до заинтересованных.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Первый заместитель Премьер-министра
Республики Беларусь

В.Семашко

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
18.02.2010 N 225

**КОНЦЕПЦИЯ
РАЗВИТИЯ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2020
ГОДА**

(в ред. постановления Совмина от 08.02.2013 N 97)

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящая Концепция разработана в целях развития теплоснабжения, повышения его эффективности и надежности, формирования новых экономических отношений в данной сфере.

Повышение энергетической и экологической эффективности систем теплоснабжения является проблемой мирового значения, для решения которой на современном этапе развития техносферы требуется применение новых, прогрессивных технологий.

Государственная политика в области теплоснабжения отражена в Основных направлениях энергетической политики Республики Беларусь на 2001 - 2005 годы и на период до 2015 года, одобренных постановлением Совета Министров Республики

Беларусь от 27 октября 2000 г. N 1667 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., N 104, 5/4432), Республиканской программе энергосбережения на 2006 - 2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2006 г. N 137 "О Республиканской программе энергосбережения на 2006 - 2010 годы" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., N 24, 5/17219), Государственной комплексной программе модернизации основных производственных фондов Белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топливно-энергетических ресурсов на период до 2011 года, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 ноября 2007 г. N 575 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., N 276, 1/9095).

(в ред. постановления Совмина от 08.02.2013 N 97)

Стратегическими направлениями развития теплоснабжения являются:

повышение эффективности и обеспечение постоянного развития систем теплоснабжения с применением современных технологий, использованием местных топливно-энергетических ресурсов, вторичных энергетических ресурсов и альтернативных источников энергии;

надежное, экономичное и безопасное снабжение тепловой энергией организаций и населения республики;

максимальное использование возможности комбинированной выработки тепловой и электрической энергии;

соблюдение баланса экономических интересов энергоснабжающих организаций (поставщиков тепловой энергии) и потребителей;

обеспечение экономически обоснованной доходности инвестиционного капитала при государственном регулировании тарифов на тепловую энергию;

создание оптимальной структуры управления процессами теплоснабжения;

исключение посредников при поставке тепловой энергии потребителю;

совершенствование нормативных правовых актов.

В настоящей Концепции используются следующие термины и их определения:

гидравлическая устойчивость системы теплоснабжения - способность системы поддерживать заданный гидравлический режим;

граница балансовой принадлежности тепловой сети - линия имущественного раздела тепловых сетей между энергоснабжающей организацией (поставщиком тепловой энергии) и потребителем, обозначенная на схеме тепловой сети и зафиксированная двусторонним актом разграничения прав собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления) на указанные тепловые сети. Граница балансовой принадлежности является границей эксплуатационной ответственности, если иное не определено в договоре теплоснабжения;

динамический (оптимальный) температурный график отпуска тепловой энергии - температурный график, определенный исходя из условия минимизации затрат топливно-энергетических ресурсов на производство и транспортировку тепловой энергии;

зависимая схема присоединения потребителей к тепловым сетям (далее - зависимая схема) - схема, по которой теплоноситель из тепловой сети циркулирует непосредственно в тепловом оборудовании потребителя;

индивидуальный тепловой пункт - тепловой пункт, предназначенный для обслуживания одного здания или его части;

качественное регулирование отпуска тепловой энергии - метод центрального регулирования отпуска тепловой энергии путем изменения температуры теплоносителя;

качественно-количественное регулирование отпуска тепловой энергии - метод центрального регулирования отпуска тепловой энергии путем изменения температуры и расхода теплоносителя;

количественное регулирование отпуска тепловой энергии - метод центрального

регулирования отпуска тепловой энергии путем изменения расхода теплоносителя;

независимая схема присоединения потребителей к тепловым сетям (далее - независимая схема) - схема, по которой теплоноситель из тепловой сети нагревает вторичный теплоноситель, циркулирующий в контуре потребителя;

потребитель (абонент) - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, собственник (наниматель) многоквартирного или блокированного жилого дома, осуществляющие пользование тепловой энергией на основании заключенного договора теплоснабжения, система теплопотребления которых непосредственно присоединена к тепловым сетям энергоснабжающей организации (поставщика тепловой энергии) и имеет с ними границу балансовой принадлежности;

система теплопотребления - комплекс теплоиспользующих установок с соединительными трубопроводами или тепловыми сетями;

система теплоснабжения - совокупность взаимосвязанных источника(ов) теплоты, тепловых сетей и систем теплопотребления;

система теплоснабжения централизованная - система теплоснабжения с групповым(и) теплоисточником(ами) и внешними для потребителя передающими и распределительными теплопроводами (тепловыми сетями);

система теплоснабжения децентрализованная (локальная) - система теплоснабжения с индивидуальным теплоисточником без внешних для потребителя передающих и распределительных теплопроводов (тепловых сетей);

схема теплоснабжения (населенных пунктов, промышленных узлов и отдельных организаций промышленности и сельского хозяйства) - основной предпроектный документ, определяющий направления развития теплоснабжения, обосновывающий социальную и хозяйственную необходимость, экономическую целесообразность и экологическую возможность строительства новых, расширения и реконструкции действующих источников теплоты и тепловых сетей от них, разрабатываемый на 10 - 15-летний период с прогнозом на последующие 5 лет на базе утвержденных генеральных планов населенных пунктов, схем развития и размещения отраслей экономики;

температурный график - зависимость температур сетевой воды, подаваемой теплоисточником в тепловую сеть и возвращаемой от потребителей, от температуры наружного воздуха при принятом в системе теплоснабжения методе центрального регулирования отпуска теплоты;

теплоисточник (источник теплоты) - теплоэнергетическая система (котельная, теплоэлектроцентраль (далее - ТЭЦ), энерготехнологическая или теплоутилизационная установка), представляющая собой совокупность технологического и вспомогательного оборудования и строительных сооружений и предназначенная для производства тепловой энергии или нескольких видов продукции, одним из которых является тепловая энергия;

технологические нужды - расход тепловой энергии на технологические процессы для производства товаров, работ, услуг, осуществления иной деятельности в установленном законодательством порядке;

узел учета - комплекс средств измерений (приборов учета) и других технических средств, на основании показаний которых с нормативной точностью определяется количество тепловой энергии, производится контроль и регистрация параметров теплоносителя и осуществляется расчет за произведенную или поставленную тепловую энергию;

центральный тепловой пункт - тепловой пункт, размещаемый на вводах тепловых сетей в жилой квартал, предназначенный для обслуживания нескольких зданий, осуществляющий функции подготовки теплоносителя, контроля за его параметрами, централизованного учета теплоты, энергоносителей и регулирования отпуска теплоты;

энергоснабжающая организация (поставщик тепловой энергии) - юридическое лицо, имеющее в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении) тепловые сети или тепловые сети и теплоисточник(и) и осуществляющее на договорной основе

продажу (транспортировку) тепловой энергии потребителям.

ГЛАВА 2 СОСТОЯНИЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Доля котельно-печного топлива, расходуемого на производство тепловой энергии, в топливном балансе Республики Беларусь составляет более 40 процентов.

Расход котельно-печного топлива в 2008 году составил 27,9 млн. т.у.т., в том числе для производства тепловой энергии (по топливному эквиваленту) - 11,4 млн. т.у.т. (41 процент). Основным потребителем такого топлива является государственное производственное объединение электроэнергетики "Белэнерго" (5,5 млн. т.у.т.). По источникам тепловой энергии расход котельно-печного топлива составил: ТЭЦ общего пользования - 37,3 процента, ТЭЦ организаций - 4,3 процента, котельными общего пользования и организаций - 49,1 процента, индивидуальными потребителями - 9,3 процента.

Большинство существующих в республике систем теплоснабжения спроектированы и работают по зависимой схеме. Теплоисточники (кроме пиковых котельных) эксплуатируются преимущественно для собственных распределительных тепловых сетей, и их функционирование одновременно для единой тепловой сети не предусмотрено.

Техническое состояние элементов систем теплоснабжения характеризуется как удовлетворительное, однако срок эксплуатации около 60 процентов из них превысил нормативный.

К специфическим особенностям централизованных систем теплоснабжения относятся:

наличие больших емкостных и транспортных запаздываний по каналам передачи возмущений и управляющих воздействий; существенные различия между инерционными свойствами отдельных звеньев системы;

необходимость соответствия параметров теплоносителя требованиям различных потребительских систем - отопления, вентиляции и горячего водоснабжения;

локализация в пределах территории населенного пункта и наличие в одной системе от одного до нескольких теплоисточников (одна или несколько ТЭЦ, либо ТЭЦ и одна или несколько пиковых котельных в системах теплоснабжения большой мощности, либо одна или несколько котельных в системах теплоснабжения средней и малой мощности).

Основными сдерживающими факторами, влияющими на эффективность работы централизованных систем теплоснабжения, являются значительная доля физически устаревшего оборудования, различная балансовая принадлежность элементов систем теплоснабжения, разобщенность систем управления технологическими процессами теплоснабжения и теплопотребления, значительная разветвленность тепловых сетей от одного теплоисточника и высокие в них потери теплоты.

Требуется принятие мер по оптимизации размещения теплоисточников в зоне функционирования системы теплоснабжения, состава их основного оборудования и режимной оптимизации (распределение тепловых нагрузок между теплоисточниками).

Одним из главных недостатков централизованных систем теплоснабжения является плохая управляемость в них технологических процессов, устранение которого на современном этапе возможно путем создания автоматизированных систем управления.

Анализ функционирования систем теплоснабжения в странах Западной Европы свидетельствует о преимуществах систем с независимой схемой, позволяющих обеспечить:

эффективное управление ими при различных вариантах балансовой принадлежности элементов системы;

автоматическое регулирование гидравлических характеристик тепловой сети;

количественное регулирование потребления тепловой энергии и работу нескольких

теплоисточников для единой тепловой сети;

эффективное регулирование потребления тепловой энергии на абонентских пунктах;
снижение потерь теплоносителя и поддержание его качественных характеристик на требуемом уровне.

Вместе с тем, как показывает отечественный опыт, при модернизации существующих систем теплоснабжения и внедрении автоматизированных систем управления технологическими процессами теплоснабжения возможно эффективно эксплуатировать системы с зависимой схемой, технически более простые и требующие более низкого температурного потенциала для передачи одного и того же количества теплоты по сравнению с системами с независимой схемой.

Результаты последних технико-экономических исследований в области теплоснабжения в странах Европейского союза показали, что для городов с численностью населения 300 - 400 тыс. человек наиболее эффективной является централизованная система теплоснабжения от загородной ТЭЦ, работающей по парогазовому циклу. В большинстве городов нашей страны системы теплоснабжения построены по этому принципу.

В Республике Беларусь функционирование систем теплоснабжения характеризуется зависимостью от экспорта природного газа и нефти - основных видов топлива для энергетического производства. Наиболее приемлемыми для республики являются опыт создания и стратегия развития теплоснабжения в Дании. В этой стране принят ряд мер, позволивших повысить за последние несколько десятилетий эффективность использования топлива в 2 - 2,25 раза. Среди них комбинированное производство тепловой и электрической энергии; систематическое планирование поставок теплоты во все регионы страны и на его основе максимальное использование потенциала ТЭЦ; снижение тепловых потерь за счет улучшения теплоизоляции зданий и сооружений, а также теплопроводов; снижение рабочей температуры в централизованных системах теплоснабжения и применение переменных расходов теплоносителя для обеспечения оптимальной работы систем производства и распределения тепловой энергии; передача нагрузок от котельных на ТЭЦ; применение многоставочных тарифов на теплоснабжение от централизованных систем с учетом налогов на топливо в зависимости от его экологических свойств; применение альтернативных природному газу и нефти видов топлива (горючие отходы, биомасса, солнечная энергия, геотермальная энергия, вторичные энергетические ресурсы промышленного производства и другие). При этом основным фактором стабилизации потребления энергии при постоянном росте валового внутреннего продукта явилось применение теплоснабжения от централизованных систем на базе комбинированной выработки тепловой и электрической энергии.

ГЛАВА 3

ОПТИМИЗАЦИЯ БАЛАНСОВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ТЕПЛОВЫХ СЕТЕЙ

В целях оптимизации производства, распределения и реализации тепловой энергии предполагается поэтапная передача магистральных и распределительных тепловых сетей, по которым осуществляется транспортировка тепловой энергии потребителям для нужд отопления, от юридических лиц, имеющих их в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении), на баланс энергоснабжающих организаций (поставщиков тепловой энергии). При этом должны быть обеспечены условия для закупки тепловой энергии потребителем непосредственно у энергоснабжающей организации (поставщика тепловой энергии).

Определение балансовой принадлежности тепловых сетей осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Упорядочение балансовой принадлежности тепловых сетей должно производиться таким образом, чтобы исключить услуги по транспортировке тепловой энергии и

обеспечить условия для измерения продаваемой тепловой энергии на границе балансовой принадлежности тепловых сетей.

До передачи магистральных и распределительных тепловых сетей от юридических лиц, имеющих их в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении), на баланс энергоснабжающих организаций (поставщиков тепловой энергии) оказывающие услуги по транспортировке тепловой энергии организации осуществляют взаимоотношения с энергоснабжающими организациями (поставщиками тепловой энергии) в соответствии с ранее заключенными договорами.

Построенные тепловые сети должны передаваться на баланс энергоснабжающих организаций (поставщиков тепловой энергии), от теплоисточников которых тепловая энергия поставляется потребителю.

ГЛАВА 4 РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

При развитии и модернизации систем теплоснабжения определение зоны их действия, выбор системы и состава основного оборудования теплоисточников будут осуществляться на основе технико-экономического расчета (обоснования инвестиций) по прогнозным показателям на срок не менее 15 лет и с учетом перспективы развития электроэнергетики.

Эффективность и надежность работы централизованных систем теплоснабжения обеспечивается неизменностью параметров температурного графика тепловой сети, принятого при разработке проектных решений для каждого теплоисточника и зоны теплоснабжения. Изменение параметров температурного графика допускается только при значительных изменениях в системе теплоснабжения и наличии обосновывающих эффективность таких изменений расчетов, выполненных специализированными проектными организациями при разработке или корректировке схем теплоснабжения.

По мере оснащения систем теплоснабжения автоматизированными системами управления технологическими процессами следует вводить в эксплуатационную практику применение динамических (оптимальных) температурных графиков.

При разработке проектно-сметной документации на строительство новых и модернизацию действующих систем теплоснабжения требуется предусматривать создание автоматизированных систем управления технологическими процессами теплоснабжения с зоной действия от теплоисточника до теплопотребителя.

При развитии и модернизации систем теплоснабжения населенных пунктов, имеющих централизованное водо- и газоснабжение жилищного фонда, при соответствующем технико-экономическом обосновании необходимо предусматривать индивидуальное теплоснабжение многоквартирных и блокированных жилых домов.

ГЛАВА 5 РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ТЕПЛОИСТОЧНИКОВ

Развитие и модернизация теплоисточников должны осуществляться в соответствии с утвержденными в установленном порядке схемами теплоснабжения с созданием преимущественно комбинированного производства тепловой и электрической энергии и с учетом ввода в Республике Беларусь в эксплуатацию в 2016 - 2020 годах мощностей атомной электростанции. При выполнении обоснования инвестиций в развитие и модернизацию теплоисточников в качестве альтернативного варианта необходимо рассматривать направление инвестиций на реконструкцию и модернизацию тепловых сетей и теплового оборудования теплопотребителей, подключенных к этим теплоисточникам, позволяющие снизить объемы теплопотребления и повысить эффективность использования энергии.

Планируется предельно ограничить строительство новых и расширение действующих котельных, использующих в качестве основного вида топлива природный газ, топочный мазут или уголь, за исключением строительства и расширения на загрязненных радионуклидами территориях. Следует предусматривать передачу тепловых нагрузок малоэффективных котельных на централизованные теплоисточники, осуществляющие комбинированную выработку тепловой и электрической энергии.

Покрытие дефицита тепловой энергии предлагается осуществлять на основе реконструкции котельных в ТЭЦ, развития ТЭЦ, котельных, работающих на местных видах топлива, отходах производства, а также установок по использованию вторичных энергоресурсов.

В зоне действия централизованного теплоисточника с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии или использующего местные виды топлива, располагающего резервом тепловой мощности, предлагается не предусматривать строительство локальных систем теплоснабжения с использованием высококалорийного топлива и электроэнергии. Исключение могут составлять системы теплоснабжения, функционирующие от источника теплоты, использующего местные виды топлива, вторичные (тепловые или горючие) и альтернативные источники энергии.

При выборе основного оборудования ТЭЦ необходимо отдавать предпочтение оборудованию, позволяющему обеспечить максимальную выработку электроэнергии по теплофикационному циклу с учетом неравномерности загрузки в отопительный и межотопительный периоды, рабочие и выходные дни, рабочие и нерабочие смены.

В сельской местности групповые котельные должны быть оснащены котлоагрегатами на разных видах топлива, один или несколько из которых относятся к местным видам (древесное топливо, торф, отходы агропромышленного сектора и другие). При экономической целесообразности и технической возможности в качестве резервного вида топлива следует использовать природный (сжиженный) газ или нефтепродукты.

В индивидуальных системах отопления, работающих на газообразном или жидком топливе, планируется использовать высокоэффективные автоматизированные котлы. Применение индивидуальных систем отопления в жилых многоквартирных зданиях, находящихся в зоне действия ТЭЦ, мини-ТЭЦ и котельных, использующих местные виды топлива, допускается только при наличии технико-экономического обоснования.

При переводе котельных в режим мини-ТЭЦ с использованием когенерационных установок на базе газопоршневых двигателей и газотурбинных установок обоснование инвестиций должно основываться на применении комплексного экономического критерия, учитывающего энергетический и экологический эффекты, договорные условия и социальные стандарты.

ГЛАВА 6 РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ТЕПЛОВЫХ СЕТЕЙ

При развитии и модернизации централизованных систем теплоснабжения необходимо предусматривать:

строительство тепловых сетей с использованием предварительно изолированных труб (при надземной прокладке - с высокоэффективной теплоизоляцией);

оснащение зданий индивидуальными тепловыми пунктами по независимой схеме (при технической возможности и обеспечении температурных параметров теплоносителя).

Применение других решений допускается при их технико-экономической обоснованности.

В целях снижения потерь теплоносителя при строительстве новых, реконструкции и капитальном ремонте действующих тепловых сетей выбор запорно-регулирующей арматуры и теплокомпенсирующих устройств требуется осуществлять с учетом современных технических решений.

Для регулирования теплотребления в суточном разрезе планируется предусматривать в обоснованных случаях установку аккумуляторов тепловой энергии.

Подключение к тепловым сетям новых потребителей предполагается осуществлять по независимой схеме через индивидуальные тепловые пункты, оборудованные средствами автоматического регулирования и учета потребления тепловой энергии, отвечающие требованиям, выдвигаемым для включения этих индивидуальных пунктов в распределенную автоматизированную систему управления технологическими процессами теплоснабжения города (района). Применение зависимой схемы допускается только при реконструкции действующих систем теплоснабжения и выполнении технико-экономического обоснования.

ГЛАВА 7 ТРЕБОВАНИЯ К ТЕПЛОМУ ОБОРУДОВАНИЮ

При проектировании производственных, общественных и жилых зданий предполагается предусматривать энергоэффективные технологии отопления, вентиляции, кондиционирования и горячего водоснабжения с теплогенеративными и аккумулирующими элементами для возможности работы теплового оборудования на пониженных параметрах теплоносителя.

С учетом прогнозного увеличения электропотребления и расширения сферы использования локальных теплонасосных установок для организации микроклимата в жилом секторе предлагается разработать типовые решения для групповых (на здание) и индивидуальных (на квартиру) тепловых пунктов, позволяющие снизить температуру первичного теплоносителя до 50 - 60 °С.

Требуется активизировать проведение работ по тепловой модернизации жилищного фонда, производственных и общественных зданий с обязательной установкой приборов автоматического регулирования теплотребления.

При строительстве новых и капитальном ремонте существующих производственных, общественных и жилых зданий внутридомовые системы отопления необходимо оснащать приборами пофасадного регулирования потребления тепловой энергии. При проектировании жилых домов планируется предусматривать системы отопления с приборами поквартирного учета и регулирования теплотребления и возможностью подключения этих приборов к устройству сбора и передачи данных.

По мере оснащения жилых зданий приборами поквартирного учета потребления тепловой энергии предлагается создать разветвленную сеть проливных станций для проверки и ремонта данных приборов.

Следует применять комплексные решения по автоматизации систем теплотребления и организации учета потребления энергоресурсов с перспективой создания единой автоматизированной системы контроля и учета расхода энергоресурсов.

ГЛАВА 8 ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА

Тарифная политика должна в одинаковой степени стимулировать энергоснабжающие организации (поставщиков тепловой энергии) и потребителей к снижению затрат на всех стадиях производства, транспортировки и потребления тепловой энергии, а также обеспечивать самофинансирование функционирования и развития систем теплоснабжения при рациональном использовании энергоносителей.

В целях создания для потребителей энергии альтернативных вариантов осуществления расчетов за потребленную энергию, а также выравнивания тепловых нагрузок и, как следствие, снижения затрат и удельного расхода топлива необходимо перейти на более широкую, технически и экономически обоснованную дифференциацию

тарифов на тепловую энергию в зависимости от времени суток и параметров теплоносителя.

При государственном регулировании тарифов на тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения необходимо постепенно отказаться от дотационного принципа в расчетах за потребленную населением тепловую энергию, сохранив его действие лишь в отношении социально не защищенных граждан. Отказ от дотационного принципа следует осуществлять в зависимости от роста реальных доходов населения.

При формировании тарифов для населения необходимо учитывать теплофизические параметры ограждающих конструкций зданий и конструктивные особенности расположения отопительных приборов, а в перспективе и уровень качества и комфортности жилых помещений.

ГЛАВА 9

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЭНЕРГОСНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ПОСТАВЩИКОВ ТЕПЛОЙ ЭНЕРГИИ) И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Заключение договора теплоснабжения между энергоснабжающей организацией (поставщиком тепловой энергии) и потребителем, имеющими границу балансовой принадлежности тепловых сетей, производится на условиях поставки тепловой энергии по показаниям приборов учета, установленных на границе балансовой принадлежности тепловых сетей, исходя из того, что тепловая энергия является товаром, имеющим потребительские свойства.

Необходимо законодательно определить условия поставки тепловой энергии между энергоснабжающей организацией (поставщиком тепловой энергии) и потребителем в случае, когда в систему теплоснабжения входят или могут быть дополнительно включены несколько энергоснабжающих организаций (поставщиков тепловой энергии).

ГЛАВА 10

УПРАВЛЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ И РАЗВИТИЕМ СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

Развитие систем теплоснабжения населенных пунктов необходимо осуществлять на основе схем теплоснабжения.

Заказчиками разработки таких схем в населенных пунктах с численностью более 100 тыс. человек, а также при наличии в населенных пунктах теплоисточников Министерства энергетики независимо от количества проживающего населения должны выступать организации, подчиненные указанному Министерству, в остальных населенных пунктах - местные исполнительные и распорядительные органы.

Резервирование площадок под энергоисточники и коридоры трасс тепловых сетей планируется осуществлять на стадии разработки генеральных планов застройки населенных пунктов, а также территориального развития районов и областей.

Схемы теплоснабжения населенных пунктов должны согласовываться в установленном законодательством порядке.

Разработку и издание нормативных правовых и технических нормативных правовых актов по технике безопасности и технической эксплуатации оборудования объектов теплоснабжения осуществляют в установленном порядке республиканские органы государственного управления.

ГЛАВА 11

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

Дальнейшее развитие нормативной правовой базы в области теплоснабжения

предполагается осуществлять с учетом необходимости формирования совокупности взаимосвязанных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию единой политики государства в данной области.

Заинтересованным республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, совместно с облисполкомами и Минским горисполкомом следует подготовить предложения по корректировке существующих и разработке новых нормативных правовых актов по вопросам:

определяющим правовые, экономические и социальные основы функционирования и развития систем теплоснабжения;

устанавливающим степень участия государства в управлении этим процессом;

регламентирующим основные принципы формирования и функционирования оптового и розничного рынка тепловой энергии;

определяющим роль местных исполнительных и распорядительных органов;

обеспечивающим защиту и безопасность теплоснабжения потребителей;

касающимся отношений участников рынка тепловой энергии;

закрепляющим гарантии открытого доступа к магистральным тепловым сетям всех участников рынка тепловой энергии при соблюдении жесткого диспетчерского управления всем технологическим процессом;

определяющим методику формирования тарифов на тепловую энергию, в том числе с учетом затрат при транспортировке тепловой энергии до потребителя;

регламентирующим проектирование, строительство и эксплуатацию систем теплоснабжения;

регламентирующим заключение договоров с потребителями тепловой энергии и расчеты отпуска и потребления тепловой энергии;

регламентирующим порядок установки приборов учета отпуска и потребления тепловой энергии и теплоносителя;

по иным вопросам, возникающим при реализации настоящей Концепции.

С учетом планируемого реформирования энергетической отрасли предполагается разработать закон об энергетике.

ГЛАВА 12

ДЕМОНОПОЛИЗАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

При существующих системах теплоснабжения с зависимыми схемами энергоснабжающие организации являются естественными монополиями, и, следовательно, возможности демополизации за счет создания конкурентного рынка предельно ограничены.

Для контроля деятельности таких монополий необходимо государственное регулирование в области тарифной политики, координации функционирования и развития систем теплоснабжения, оптимального распределения средств инновационных фондов, обеспечения надежности и безопасности теплоснабжения.

По мере создания систем теплоснабжения с независимой схемой появляется возможность функционирования нескольких теплоисточников для одной сети и, как следствие, организации конкурентного рынка среди энергоснабжающих организаций (поставщиков тепловой энергии). Однако и при такой системе необходимо государственное регулирование в целях обеспечения надежности и безопасности теплоснабжения, защиты интересов потребителей.

ГЛАВА 13

ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

Финансирование развития систем теплоснабжения производится в установленном действующим законодательством порядке.

В качестве источников финансирования развития систем теплоснабжения предусматриваются:

собственные средства организаций;

средства инновационных фондов;

средства республиканского и местных бюджетов, выделяемые на техническое переоснащение и развитие организациям, финансируемым из республиканского и местных бюджетов, а также кредиты, займы и привлеченные средства, в том числе иностранных инвесторов.

ГЛАВА 14

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ

Реализация настоящей Концепции будет способствовать повышению:

уровня энергетической безопасности Республики Беларусь за счет эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;

надежности работы централизованных систем теплоснабжения за счет обновления основных производственных фондов и уменьшения их износа;

эффективности функционирования систем теплоснабжения за счет применения передовых технологий и систем контроля и управления технологическими процессами;

доли использования местных видов топлива в топливном балансе страны.

Выполнение настоящей Концепции позволит оптимизировать балансовую принадлежность тепловых сетей и систему действующих тарифов на тепловую энергию, а также расширить применение энергосберегающих технологий и оборудования.
